

# La vida es sagrada



Antanas Mockus  
Ciudad de Guatemala  
10-11/11/2010

# Seguridad, prevención, políticas públicas y sociedad civil

## Políticas públicas y sociedad civil

- Construir sobre lo construido
- Continuidad: equipo + planeación (POT, MGMP, PD) + gestión (dos consejos de seguridad por mes)
- Compromiso con Boletín mensual. Sistema de información. *Bogotá cómo vamos*. Encuestas de Cultura Ciudadana
- Constitución otorga mando a alcalde sobre la Policía
- Validación mediante estudios, debates con expertos
- Para debilitar polarización “nosotros”-”ellos”: inclusión de prevención de muertes por accidentes de tránsito, pólvora, violencia intrafamiliar. Factores de riesgo (alcohol, armas).
- Corresponsabilidad

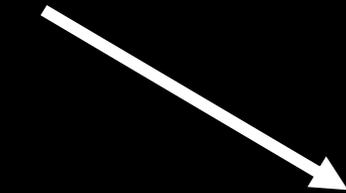
Gérard Martin, Ceballos Miguel (2004),  
*Bogotá: anatomía de una transformación.*  
*Políticas de seguridad ciudadana 1995-2003,*  
Bogotá, U. Javeriana

Investigación desarrollada en Georgetown U.

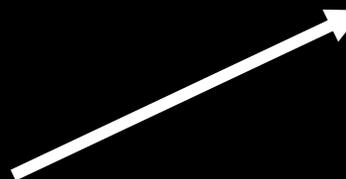
# La acción humana

## Motivos

Intereses  
Razones  
Emociones



Comportamiento



## Reglas

Legales  
Morales  
Culturales

# Sistemas regulatorios

**Regulación  
legal**

**Admiración  
por la ley**

u obligación moral  
de obedecer la ley

**Temor a la  
sanción legal**

**Autorregulación**

**Placer de la  
conciencia**

u obligación moral  
de atender  
criterios morales  
personales

**Temor a la  
culpa**

**Mutua regulación**

**Reconocimiento  
social**

**Confianza  
Reputación**

**Temor al  
rechazo social**

**Reto: armonizar**

**Problema:**

**aceptación moral y cultural de  
comportamientos ilegales**

**y falta de respaldo moral y cultural a  
las obligaciones legales**

# ¿A cuál de los siete grupos de motivos obedezco más?

## Regulación legal

Admiro la ley  
Siento deber de obedecerla

---

(A veces hay recompensa)

---

**Sufro / temo la sanción legal**

## Autorregulación

Obedezco a mi sentido del deber  
Mi conciencia me aprueba

---

**Sufro / temo la culpa**

## Mutua regulación

Recibo reconocimiento social  
Confían en mí  
Logro buena reputación

---

**Sufro / temo rechazo social**  
**Sufro / temo vergüenza**  
**Sufro / temo venganza**

# ¿A cuál grupo de motivos obedece más la gente?

## Regulación legal

Admira la ley  
Siente el deber de obedecerla

---

(busca a veces recompensa)

---

**Sufre / teme la sanción legal**

## Autorregulación

Obedece a su sentido del deber  
Su conciencia lo aprueba

---

**Sufre / teme la culpa**

## Mutua regulación

Recibe reconocimiento social  
Despierta confianza  
Logra buena reputación

---

**Sufre / teme rechazo social**

**Sufre / teme vergüenza**

**Sufre / teme venganza**

# Cultura ciudadana es...

**Regulación  
legal**

**Autorregulación**

**Mutua  
regulación**

...fortalecer las tres regulaciones y armonizarlas

# Enfoques en prevención de violencia (Banco Mundial 2007)

## Enfoques sectoriales:

- justicia criminal JC
- salud pública ⚔
- transformación de conflictos y derechos humanos ☯

## Enfoques trans-sectoriales:

- prevención del crimen a través del diseño del entorno DE
- seguridad ciudadana / seguridad pública ⚔
- desarrollo comunitario / capital social. DC

# Las reglas y los enfoques

Regulación  
legal

Autorregulación

Mutua  
regulación

diseño del entorno  
desarrollo comunitario

justicia criminal

Seguridad ciudadana, derechos humanos y salud  
pública

# Prevenir un crimen y responder a un crimen...

Entrelazamiento entre prevención y control

Para los logros de Bogotá fueron claves:

Corresponsabilidad (actuamos juntos muchas  
instituciones y ciudadanía)

Coautoría (los éxitos fueron compartidos)

# Triple uso de las reglas

1) Acatar las reglas, guiarse uno en su conducta por ellas (los demás saben a qué atenerse)

2) Invocar las reglas para corregir a otros, para hacer valer ante ellos o ante terceros sus derechos (L).

[También para hacer valer sus expectativas sobre la consistencia moral del otro y su respeto a las reglas sociales]

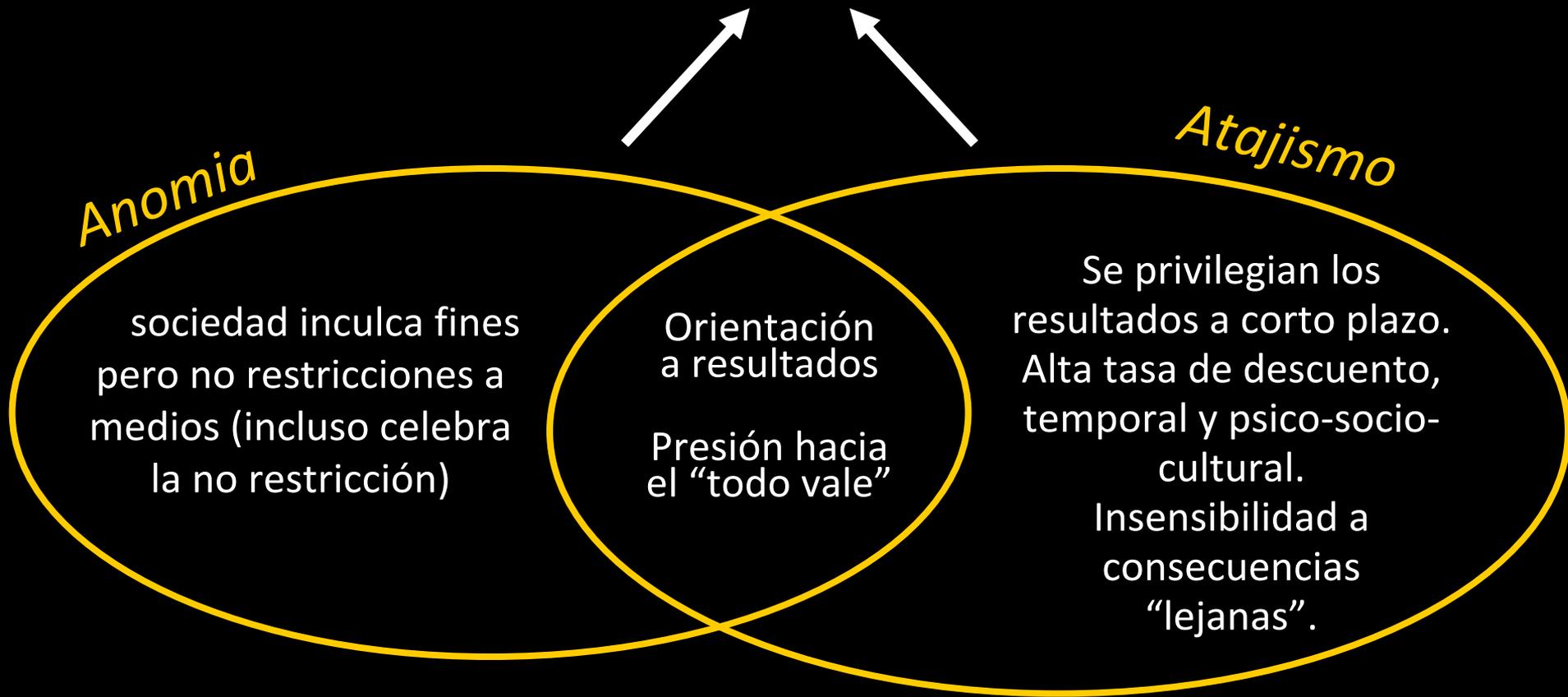
3) Transformar las reglas

Soy “portador de obligaciones” porque...  
otros son “sujetos de derechos”

Se vuelve central el respeto al derecho del otro

Desde la perspectiva de los derechos se amplía el alcance de la ley. Más temas recaen sobre la ley. Transformaciones de la moral y la cultura pueden ayudar...

Insolidaridad, **desconfianza**,  
corrupción, violencia y otros delitos



Romper barreras que aíslan grupos sociales.  
Romper justificaciones. Construir Cultura Ciudadana.

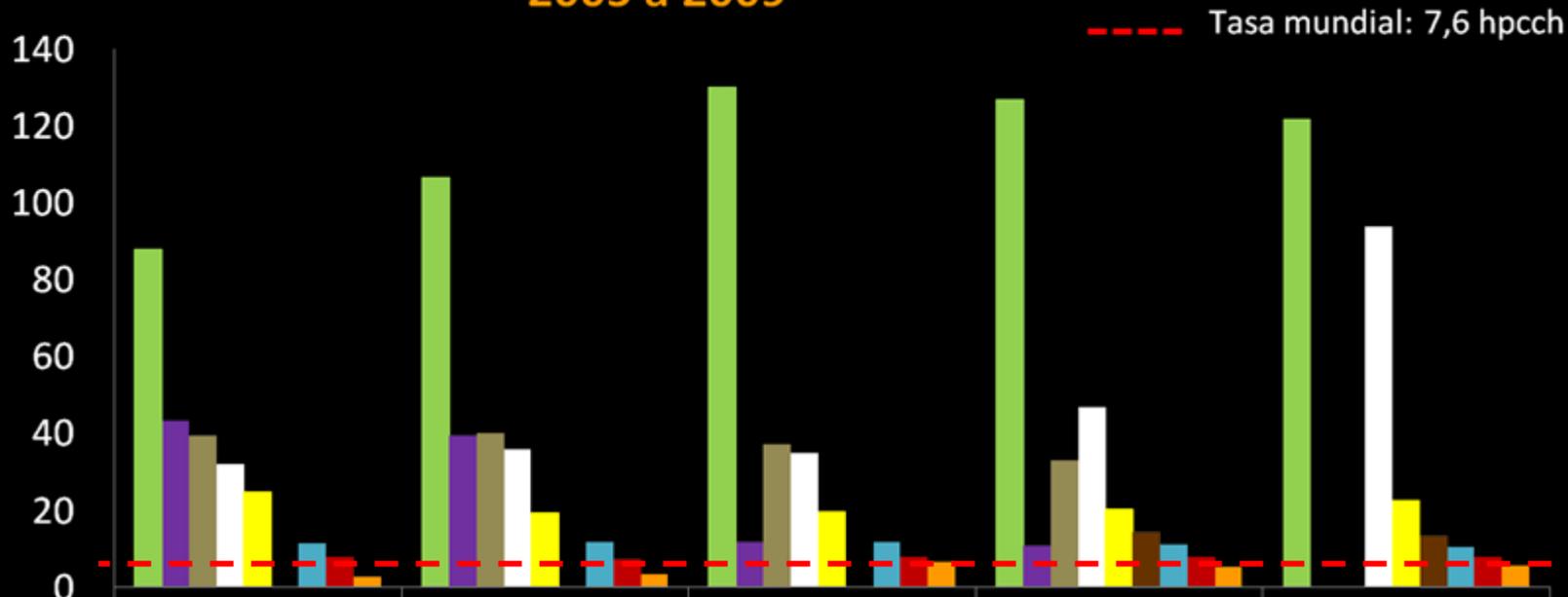
# Tasas de homicidio por cada cien mil habitantes de Latinoamérica

Información más reciente disponible



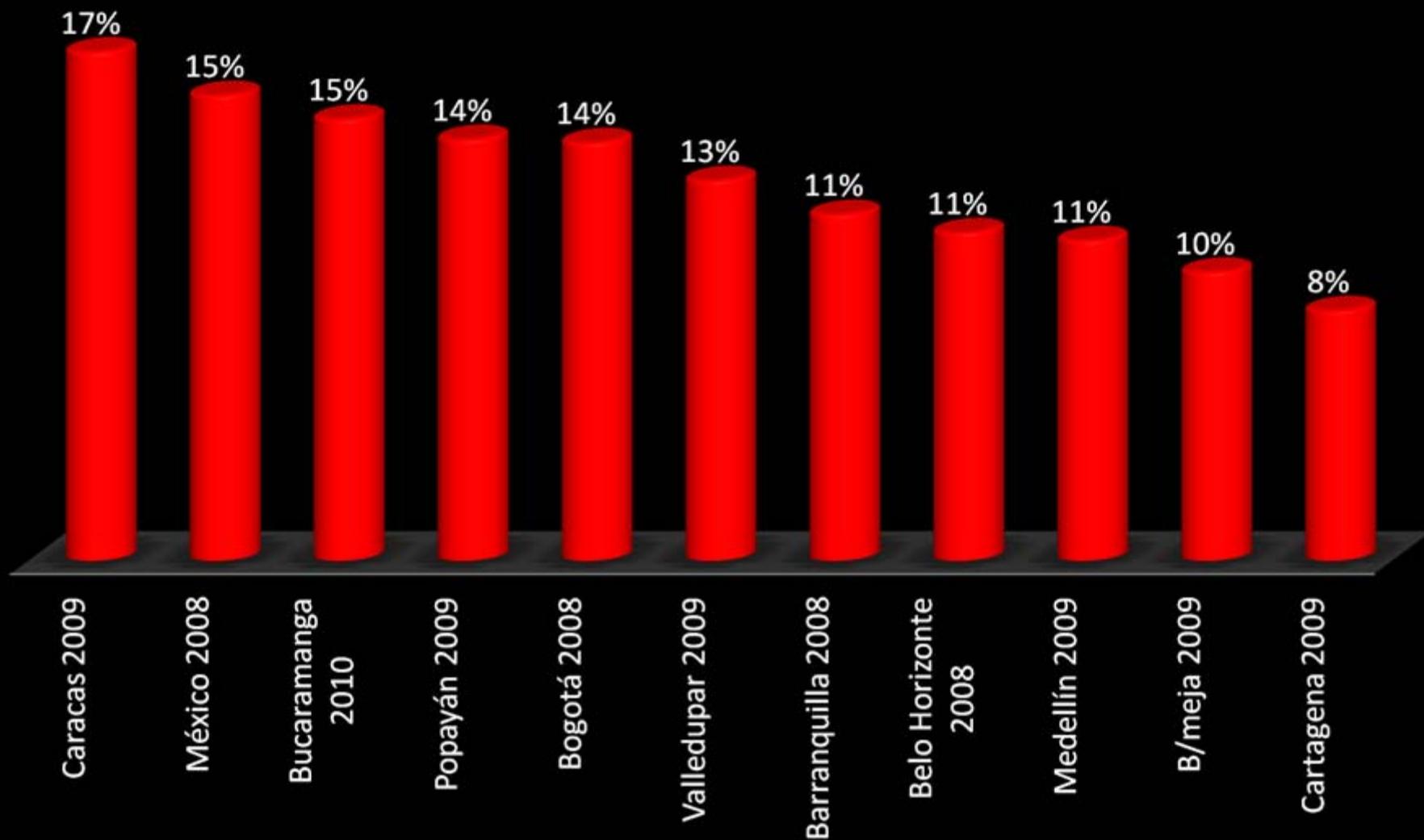
Fuente: Datos Guatemala Observatorio Latinoamericano de la violencia

## Tasas de homicidio por cada cien mil habitantes en ciudades latinoamericanas 2005 a 2009

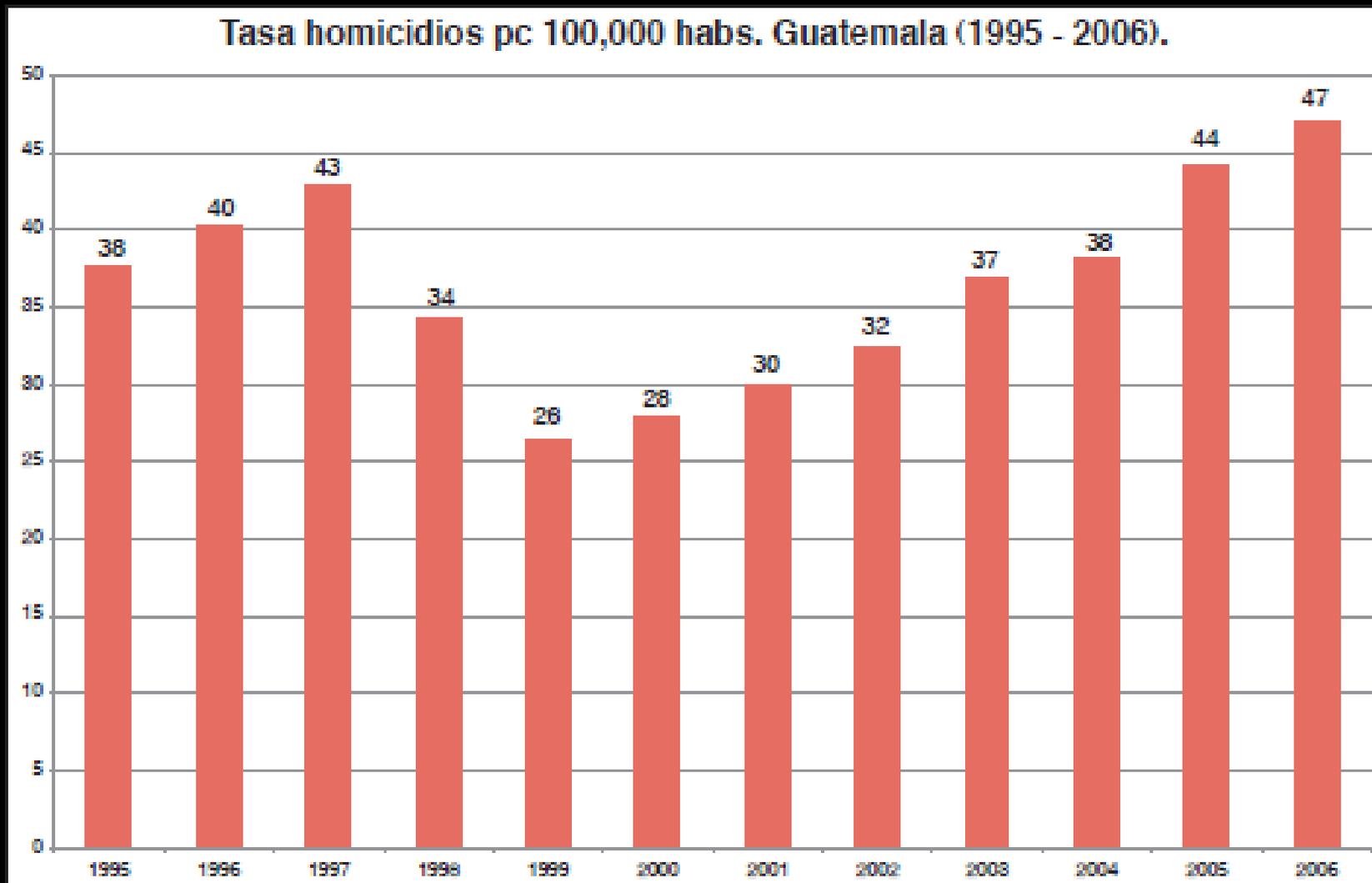


	2005	2006	2007	2008	2009
Caracas	88	107	130	127	122
Belo Horizonte	43	40	12	11	
Rio de Janeiro	40	40	37	33	
Medellín	32	36	35	47	94
Bogotá	25	19	20	20	23
La Paz				14	14
Quito	12	12	12	11	11
DF México	8	7	8	8	8
AM Monterrey	3	3	7	5	6

## Indicador: Disposición a utilizar la violencia



# EVOLUCIÓN TASA DE HOMICIDIOS EN GUATEMALA



Fuente: Informe Estadístico de la Violencia en Guatemala 2007. PNUD

# GUATEMALA

En el 2006 el país representó una tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes de 47 y la ciudad de Guatemala llegó a 108

## RETO GUATEMALA

Entender el valor de **UNA VIDA**

RESPECTO A LA VIDA MIA  
Y DE LOS OTROS

Respeto derechos y  
cumplimiento deberes

# Cambio en la forma de concebir la seguridad:

La violencia no se combate con más violencia. Se necesita más educación y participación de la ciudadanía para construir una cultura de paz.

Bogotá 1995-2003  
Cultura ciudadana  
Pasos cruciales

# Principios de cultura ciudadana



- No hay un solo sistema de regulación, hay tres.
- No sólo hay impunidad legal, hay tres impunidades.
- No sólo hay castigos; también hay razones y mecanismos positivos para aceptar las reglas.
- También hay la posibilidad de realizar acuerdos.

# Ejemplos en Bogotá

## LEY



Temor a la  
sanción legal

## MORAL

Autogratificación  
de la conciencia  
u obligación moral de  
atender criterios  
morales personales



Rec... nto



R...

rec... al

Reto: armonizar

# Pasos cruciales

Cambio del lenguaje / ampliación de perspectiva: cultura ciudadana (autorregulación y mutua regulación; corresponsabilidad) ☸

Primer Consejo de seguridad

- Unificar cifras de homicidios, publicarlas mensualmente. (Con el tiempo: sistema de información) 🏳️ ☸ 🌀
- Prioridad: vida (homicidios vs. robo de carros) autoridades deben proteger también la vida de los criminales 🌀.

Enfoque epidemiológico:

Trabajo sobre factores de riesgo (armas de fuego, alcohol, violencia intrafamiliar) 🏳️ ☸ 🌀

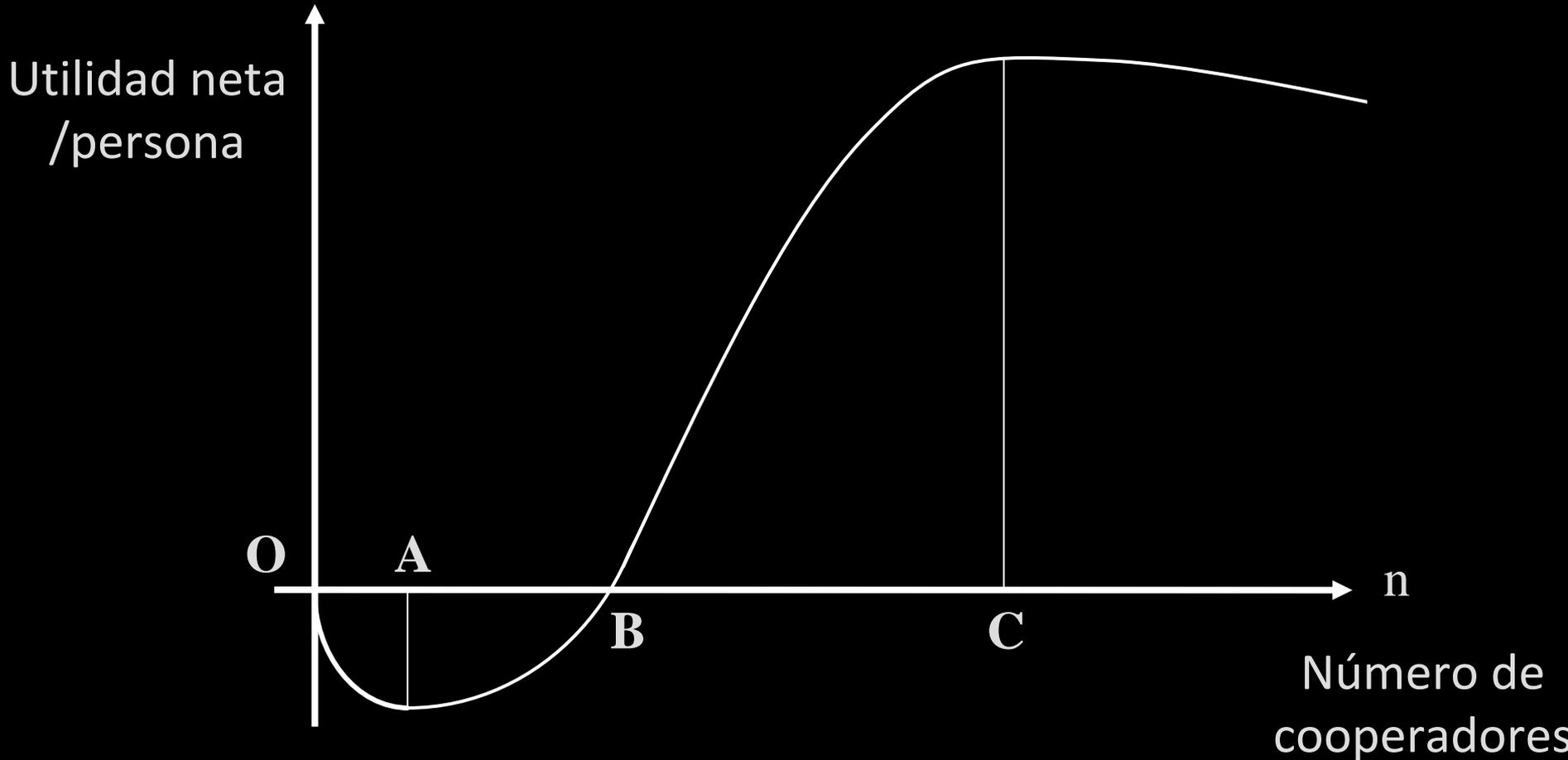
# Acciones colectivas

Caballeros de la Cebrá ☸

[Ahorro de agua (27→23→17m<sup>3</sup>) ☸]

[110% con Bogotá ☸]

Desarme 🎗 ☸ 🌀



# Pasos cruciales

- Capacitación de policías: “Ciudadanos formadores de ciudadanos”  
⌘, ☉, (y especializados JC)
- Acciones colectivas muy visibles: diciembre zanahorio, desarme, caballeros de la cebra ⌘ ⌘  
    “Vacuna contra la violencia” ⌘ ☉
- 20 comisarías de familia y 12 centros de mediación ⌘ ☉
- Entrenamiento de más de 8.000 líderes ☉
- Promoción, elección y capacitación de jueces de paz ⌘ ☉
- Frentes locales de seguridad y escuelas de seguridad ⌘ ☉
- Mejoramiento de cárcel JC ☉
- Concertación con la Fiscalía de URI (Unidades de Reacción Inmediata) y construcción de una UPJ (Unidad de Policía Judicial) (aumento de detenciones < 24 horas) JC

# Pasos cruciales

- Institucionalización    JC  
(2 Consejos de Seguridad / mes).
- Inversión creciente de la Ciudad (en comunicaciones / transporte / entrenamiento de la Policía)   JC
- Reconocimiento del alcalde como “Jefe de Policía” 
- Currículo de cultura de la legalidad en 9° grado  
- Reforma participativa del Código de Policía  
- Secretaría de Educación impulsa estándares y pruebas (“Competencias Ciudadanas”)  

# Bogotá, los dos resultados más importantes:

Reducción de homicidios

1993: 80 por cien mil

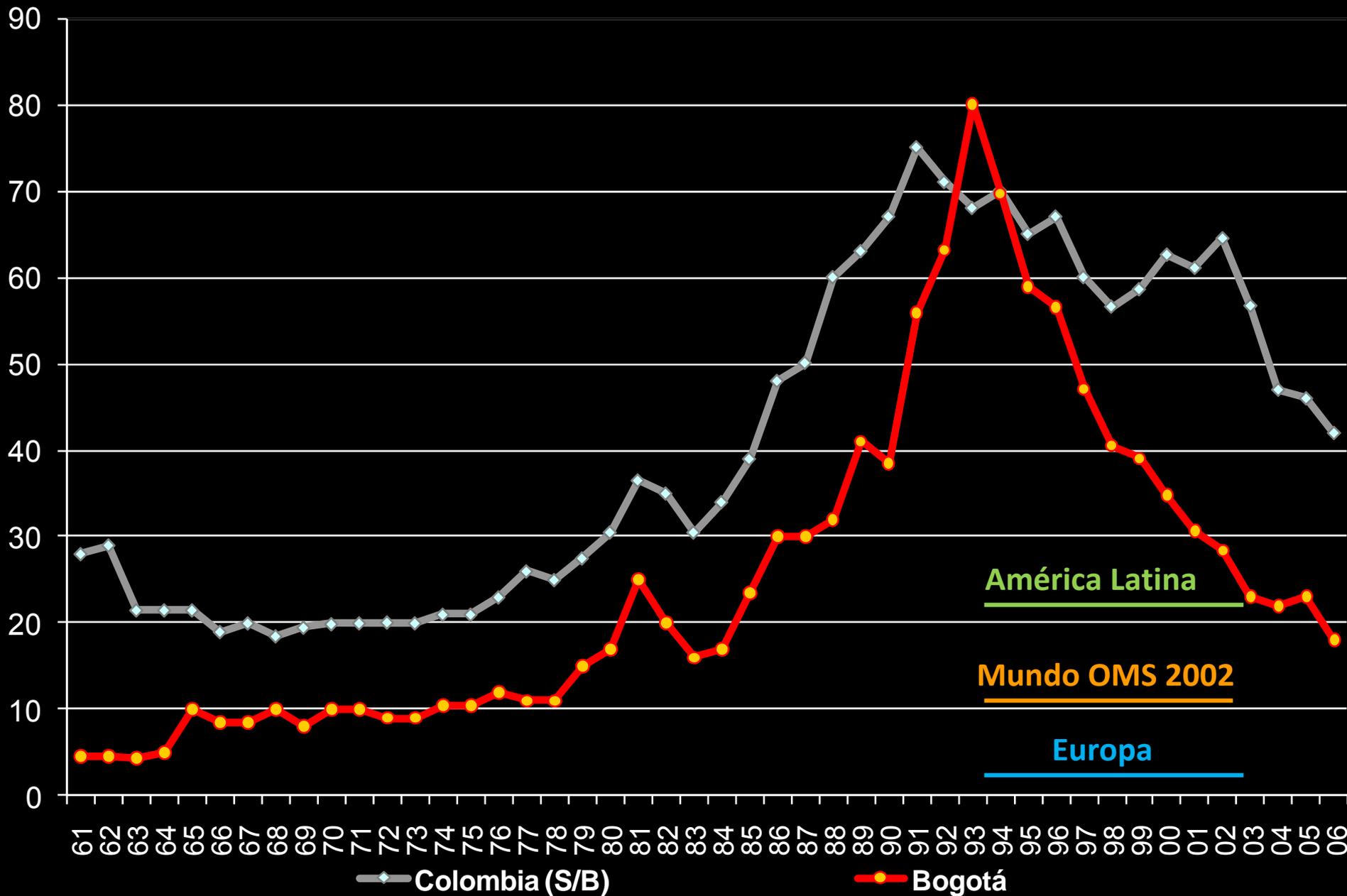
2006: 18 por cien mil

Reducción de muertes por accidentes de tránsito

1995: 24 por cien mil

2008: 8 por cien mil

# Tasa de homicidio por 100.000 habitantes



En América latina  
se mata para robar y se mata para  
no dejarse robar

...atenta contra la dignidad humana

Respetar la vida  
Decirnos: “Tu vida es sagrada”

# Además de ser compatibles...

Discurso de los derechos

Discurso del respeto

...se estrellan con la desigualdad

Sin embargo gran fuerza del

“Favores no, derechos sí”

que hace parte del

fortalecimiento y armonización de las tres regulaciones (cultura  
ciudadana)

# Formarse como ciudadano

“derecho a tener derechos” = ciudadanía  
(H. Arendt);

también “deber de reconocer deberes” (A. M.).

Uno no nace ciudadano, uno se va volviendo ciudadano

- si lo tratan a uno como ciudadano,
- si uno intenta actuar como ciudadano y
- si se interpretan sus acciones como manifestaciones de ciudadanía

[Analogía con la adquisición del lenguaje]

**Espero todos podamos  
entender que..**

