

# ЭНЭМО

<b>European Network of Election Monitoring Organizations International Observation Mission Kyrgyz Republic Presidential Election 2005</b>	<b>Шайлоого байкоо жургузгон уюмдардын Европа тармагы Кыргыз Республикасындагы миссия Президенттик шайлоо 2005</b>
---	--

## **ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ МИССИИ НАБЛЮДЕНИЯ ЭНЭМО ПО ВЫБОРАМ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 10 ИЮЛЯ 2005 г.**

Бишкек, 11 июля, 2005г.

Данный предварительный отчет предлагается Европейской сетью организаций по наблюдению за выборами (ЭНЭМО), состоящей из 17 общественных организаций из 16 стран бывшего Советского Союза, Центральной и Восточной Европы. Эти независимые организации являются ведущими в своих странах по наблюдению за выборами. В общей сложности, члены ЭНЭМО приняли участие в наблюдении за более чем 110 выборами национального масштаба и провели обучение более ста тысяч наблюдателей за выборами. Цель ЭНЭМО – поддерживать интерес международного сообщества в развитии демократии в постсоветских странах региона ОБСЕ, оценивать условия проведения выборов и политическую обстановку в этих странах, а также предоставлять точные и беспристрастные отчеты. Международная миссия наблюдателей ЭНЭМО оценивает процесс проведения выборов, используя международные стандарты честных демократических выборов и принимая во внимание законодательство и конституцию этих стран.

В 2005г. ЭНЭМО проводила наблюдение за парламентскими выборами в Кыргызстане 27 февраля и 13 марта 2004г. и за президентскими выборами 10 июля 2005г. С целью наблюдения за президентскими выборами миссия ЭНЭМО задействовала 14 долгосрочных наблюдателей, размещенных во всех семи областях Кыргызстана, и 26 среднесрочных наблюдателей в России и Казахстане с целью наблюдения за подготовкой и проведением голосования вне страны. Для наблюдения за днем выборов 10 июля 2005 года сеть ЭНЭМО дополнительно задействовала 40 долгосрочных наблюдателей из 13 стран во всех областях Кыргызстана и провела наблюдение на более чем 400 избирательных участках в целом, по Кыргызстану, России и Казахстану. ЭНЭМО получила техническую поддержку Национального Демократического Института Международных Отношений США и финансовую

поддержку для проведения своей миссии наблюдения за пределами страны из Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Миссия наблюдения ЭНЭМО в Кыргызстане имеет целью предоставить гражданам Кыргызстана и международному сообществу беспристрастную оценку избирательного процесса в контексте событий, последовавших за парламентскими выборами 2005г, прошедшими с большими нарушениями. Отчет по итогам выборов был составлен на основе наблюдения в сравнении с международными стандартами по проведению демократических выборов и избирательным законодательством Кыргызстана. В предыдущих отчетах ЭНЭМО дала более подробное описание предвыборного периода и выводы своего долгосрочного наблюдения. Отчет ЭНЭМО по выборам в Кыргызстане можно найти на сайте: [www.enemo.org.ua](http://www.enemo.org.ua).

Миссия ЭНЭМО подчеркивает, что этот предварительный отчет не дает заключительной оценки по всему избирательному процессу, так как потребуются дальнейший процесс наблюдения за результатами возможных жалоб и решений, принятых по ним.

## **ОБЩИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПО НАБЛЮДЕНИЯМ**

Наблюдения ЭНЭМО за предвыборными процессами и выборами 10 июля 2005г. показывают, что избирательный процесс был значительно улучшен по сравнению с предыдущими выборами, проводившимися с серьезными нарушениями. Предвыборная кампания вокруг президентских выборов 2005 года была в значительной степени лишена подкупа избирателей, запугивания избирателей и журналистов, масштабного использования административных ресурсов. ЭНЭМО отмечает огромную активность кыргызских граждан во время избирательного процесса.

День выборов прошел мирно и спокойно во многих регионах Кыргызстана, в то время как выборы за пределами страны проводились менее организованно. На некоторых участках Кыргызстана наблюдатели задокументировали случаи серьезных нарушений и подлога, таких как вброс бюллетеней, незаконное проведение выборной агитации, разрешение избирателям голосовать без предварительной проверки их пальцев на наличие маркировки, запугивание наблюдателей и ограничение доступа для проведения наблюдения.

ЭНЭМО осознает, что руководству избирательных комиссий пришлось проводить организационные работы в условиях недостаточного количества времени. ЭНЭМО, тем не менее, отмечает, что работа Центральной избирательной комиссии (ЦИК) была недостаточно прозрачной и эффективной. В результате этих недостатков, кандидатам была предоставлена противоречивая и неверная информация относительно последних сроков регистрации, а также происходило запаздывание с другими важными административными сроками, например, при доставке избирательных материалов, включая стенды для списка избирателей, нижестоящим комиссиям. Работа многих участковых избирательных комиссий (УИК) была оценена как относительно хорошая.

Чаще докладывали о некоторых незначительных недостатках и реже о грубых нарушениях выявленных при подсчете голосов.

Качество списков избирателей остается серьезной долгосрочной проблемой, несмотря на различные попытки их обновления и исправления. Время и условия для проведения более масштабной работы по обновлению списков избирателей были достаточно ограничены.

Предвыборная кампания прошла без серьезных нарушений, и после напряженной обстановки, последовавшей за событиями 17 июня, когда сторонники Барыктабасова штурмовали Дом правительства, ситуация стабилизировалась, агитационные мероприятия проходили мирно, и фактов о насилии не поступало. На национальном уровне кампания одного кандидата была гораздо более заметной, но тем не менее, у избирателей была возможность ознакомиться с программами всех кандидатов через СМИ, встречи общественности с кандидатами и через специальные газеты освещающие ход выборов.

Гражданское общество Кыргызстана и средства массовой информации очень активно участвовали в проведении образовательных проектов, молодежных кампаний с призывами идти голосовать и в независимом мониторинге выборов.

## **НАБЛЮДЕНИЯ В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ**

Наблюдатели ЭНЭМО отметили следующие серьезные нарушения в день выборов.

### **Вброс бюллетеней**

Наблюдателями ЭНЭМО были отмечены серьезные случаи вброса бюллетеней, в основном, в Джалалабатской и Иссык-Кульской областях:

- ! На УИК 2010 Сузакского района после закрытия избирательного участка член УИК вбросил пачку заполненных бюллетеней, вскрыв запечатанную урну для голосования;
- ! В той же УИК при подсчете голосов председатель комиссии вбросила в общую кучу бюллетеней пачку в 150-200 дополнительных бюллетеней с пометкой за Бакиева;
- ! В УИК 2126 в урне для бюллетеней лежали бюллетени, сложенные в стопки по несколько штук;
- ! На УИК 3184 с. Кызылсу Джетыюгузского района Иссык-Кульской области был отмечен вброс бюллетеней;

### **Ограничение доступа наблюдателей**

Наблюдателям ЭНЭМО обеспечивали доступ ко многим участкам, но необходимо отметить несколько случаев, когда им мешали выполнять свои обязанности в качестве международных наблюдателей и :

- ! На УИК 6012 Таласской области Манасского района произошел конфликт между КСН ЭНЭМО и милиционером, находившимся в нетрезвом состоянии, он ограничивал передвижение и угрожал наблюдателям ЭНЭМО;
- ! На УИК 2093 г. Джалалабат КСН ЭНЭМО ограничили наблюдение за подсчетом голосов, посадив на расстоянии более 3-х метров от места, где проводился подсчет голосов;
- ! На УИК 170 г. Карасу Ошской области наблюдатели ЭНЭМО стали свидетелями выдачи председателем УИК 6 бюллетеней одному избирателю. Местная милиция была вызвана на избирательный участок, после того как наблюдатели Турсунбая Бакир уулу составили официальную жалобу, чему наблюдатели ЭНЭМО были свидетелями. Наблюдатели ЭНЭМО позже подверглись запугиванию группой неизвестных личностей.

#### **Незаконная агитация**

Наблюдатели ЭНЭМО отметили несколько случаев незаконной агитации в день выборов:

- ! На УИК 138 г. Каракол Иссык-Кульской области проводилась незаконная агитация членами штаба кандидата в президенты К. Бакиева около избирательного участка;
- ! На УИК 3212 проводилась агитация за кандидата К. Бакиева.

#### **Вмешательство государственных и местных властей**

В течение дня наблюдатели ЭНЭМО зафиксировали случаи присутствия представителей местных властей и сил безопасности на избирательных участках без разрешения членов избирательных комиссий. По-видимому, это не было организовано центральными органами власти, а было проявлением инициативы местных властей.

- ! На УИК 138 г. Каракол – представители гос.структур присутствовали на избирательном участке;
- ! На УИК 4043, 4051 Нарынской области присутствовали местные чиновники и сотрудники милиции на УИКах;
- ! На УИК 2131 Джалалабатской области присутствовал один из членов акимата;
- ! На УИК 90 Иссык-Атинского района Чуйской области, находились два милиционера, наблюдавших за процессом голосования.
- ! На УИК 59 находилась директор школы и принимала участие в процессе подсчета голосов;
- ! На УИК 473 находился мэр города Узген;
- ! На УИК 2030 находились милиционеры, следившие за процессом подсчета голосов;

## **Подсчет голосов**

Процесс подсчета голосов на более чем половине участков проходил в соответствии выборного законодательства Кыргызской Республики, но тем не менее на 41% участков, которые посетили наблюдатели ЭНЭМО подсчет голосов проходил с нарушениями, из них грубые нарушения избирательного законодательства фиксировались на 23% участков. Наиболее распространенными были нарушения, связанные с несоблюдением процедуры подсчета, подписания членами комиссий чистых бланков протоколов, заполнение протоколов карандашом или заполнение его непосредственно в помещении районной избирательной комиссии.

Принятие протоколов и подсчет в районных избирательных комиссиях в 14% комиссий проводился плохо и в 18% - очень плохо.

На УИК 3184 с. Кызылсу Джетыогузского района Иссык-Кульской области итоги в протокол были внесены без точного подсчета голосов;

- ! На УИК 3063 Тюпского района один протокол после подсчета был составлен на самом участке, другой в РИК, данные протоколов расходятся;
- ! На УИК 57, 105, 69 г. Узген протоколы по подсчету голосов были доставлены в РИК незаполненными;
- ! На УИК 59, 134 протоколы заполнялись карандашом;
- ! В РИК 50 Ошской области председателем УИК № 57 были доставлены пустые протоколы по итогам голосования;
- ! В РИК Ноакенского района был доставлен протокол из УИК 171, заполненный карандашом, который позже был переписан;
- ! На УИК 2030 в протокол были внесены только данные о количестве избирателей и кол-ве полученных бюллетеней, остальная информация заполнялась в РИК;

## ***Организованный подвоз избирателей на автобусах к избирательным участкам***

В день выборов, в основном, в Бишкеке наблюдатели ЭНЭМО наблюдали организованный подвоз избирателей к участкам. Подвоз организовывался как ЦИКом, так и местными властями. Кодекс о выборах КР не дает точных формулировок в этом отношении. Тем не менее, используемый для практических целей этот подход поднимает вопрос о возможном принуждении избирателей. На вопросы об организации доставки избирателей, члены УИК давали уклончивые ответы.

## **НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ПРЕДЕЛАМИ СТРАНЫ**

Наблюдатели ЭНЭМО провели наблюдение в день голосования на участках, установленных ЦИК в Казахстане и России. ЭНЭМО задействовало 26 наблюдателей в России и Казахстане с целью наблюдения за подготовкой и проведением голосования вне страны. Основная масса нарушений была схожа с нарушениями допущенными

внутри страны и заключалась в некачественной работе членов УИК, зачастую вследствие недостатка времени, отведенного на подготовку выборов.

Важно также отметить, что представители Российской милиции прямо около участков отбирали паспорта у граждан Кыргызской Республики, у которых не было регистрации, что, возможно, удержало граждан Кыргызстана от осуществления своего избирательного права. Это происходило в г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Екатеринбург. Кроме того, представители Российского ГАИ, охраняющие в г. Москве Черкизовский рынок, угрожали работникам комиссии, что не выпустят их без сопровождения и вымогали 50 долларов за такое сопровождение. Кыргызское правительство, в конечном итоге, достигло соглашения с Российскими властями о прекращении этих действий.

В Екатеринбурге, России, членам участковой комиссии в день выборов ЦИК велел открыть второй избирательный участок. Участковая комиссия в Екатеринбурге создала один список избирателей и не знала, как заполнять протокол.

Наблюдатели ЭНЭМО отмечали с беспокойством, что участковые комиссии в Казахстане и России получили гораздо больше бюллетеней, чем число избирателей, зарегистрированных на тех участках. В Новосибирске, России, число избирателей в списках составляло 566 человек, в то время как число бюллетеней – 4, 229. А также в Москве на УИК 1162-2, избирателям было разрешено голосовать, когда они предъявляли только копии удостоверений личности. Эта практика наблюдалась и на других избирательных участках в России и Казахстане.

## **РАБОТА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ**

При подготовке к президентским выборам в Кыргызской Республике было большое внимание уделено обучению членов избирательных комиссий и качественному улучшению состава УИКов, но, тем не менее, работа членов избирательных комиссий оставляет желать лучшего. В процессе наблюдения были отмечены следующие нарушения:

Практически все избирательные участки были открыты вовремя, но на многих из них жеребьевка или не проводилась вообще или проводилась в кабинете председателя в отсутствие наблюдателей (Нарынская область, Нарынский район, УИК №4042, Джалалбадская область, Ноокенский район, УИК 2166).

Иногда перед началом голосования не оглашались и не вносились в увеличенную копию протокола количество избирателей и количество выданных бюллетеней (Джалалбадская область, Ноокенский район, УИК 2166). В некоторых списках избирателей напротив фамилий избирателей стояли пометки карандашом «выехал в Бишкек», «солдат», «больница» (Нарынская область, Нарынский район, УИК 4042, 4040, 4037, 4043).

На многих участках отсутствовали информационные плакаты ЦИК о кандидатах (до 15% участков, которые посетили наблюдатели ЭНЭМО), а также увеличенный образец

избирательного бюллетеня (39% участков). Участковые комиссии аргументировали это тем, что снять плакаты им сказали в районных комиссиях, а те, в свою очередь, ссылались на указание с Центральной избирательной комиссии.

Работа ЦИК в день голосования носила более открытый характер, нежели в предвыборный период, но иногда отдельные члены ЦИК допускали высказывания, несовместимые со статусом члена избирательной комиссии. В частности, член ЦИК Малабаев Болот Нурбаевич во время прямой трансляции из информационного центра ЦИК сообщил, что свой выбор народ Кыргызстана «сделал еще 24 и 25 марта, а сейчас он его только подтверждает». По мнению ЭНЭМО такие высказывания не являются беспристрастными и их можно расценить как способ влияния на избирателя. До того как ЦИК переехал из своего прежнего места в здание Дома правительства, он не предоставлял беспрепятственный доступ к своим заседаниям для наблюдателей и не сообщал время и повестку своих встреч, а также другую важную информацию по организационным вопросам выборов.

## **ВЫВОДЫ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ**

ЭНЭМО осознает, что улучшения в избирательном процессе были достигнуты за короткий период, тем не менее у граждан Кыргызстана и их избранных представителей впереди много задач по построению устойчивой демократической страны. Для улучшения демократических избирательных процессов в Кыргызстане ЭНЭМО предлагает следующие рекомендации:

Принять новый избирательный кодекс Кыргызстана с целью соответствия демократическим принципам, изменив, например, требования по регистрации кандидатов (отменить экзамен по кыргызскому языку, разъяснить правила проведения агитации, сократить время публикации опросов общественного мнения);

- ! Установить ясные правила по голосованию за пределами страны под руководством ЦИК;
- ! Ввести новую систему регистрации избирателей, позволяющую систематическое, регулярное и гибкое обновление списка задолго до выборов;
- ! Установить беспрепятственный доступ внутренних и международных независимых наблюдателей ко всем стадиям избирательного процесса и к соответствующим документам;
- ! Обеспечить более систематическое обучение избирательных комиссий;
- ! Увеличить прозрачность избирательных комиссий, включая Центральную избирательную комиссию.



Выборы Президента КР

Общая оценка участков для голосования					
Процедуры	Всего посещенных участков	Оценка			
		Очень плохо (%)	Плохо (%)	Хорошо (%)	Очень хорошо (%)
Открытие	33	55%	24%	3%	18%
Голосование	400	67%	22%	2%	10%
Подсчет	40	55%	15%	18%	23%
РИК	22	64%	5%	14%	18%